

بسمه تعالی

رسالت و مأموریت ها و هدف از تشکیل شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

براساس ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه و تنفیذ آن در برنامه ششم توسعه و دائمی شدن شورای گفتگو حسب ماده ۱۲ قانون دائمی برنامه ششم، تشکیل شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در دستورکار قرار گرفت و مصوبات این شورا نیز لازم الاجرا است، شرح وظایف شورای گفتگو برگرفته از قانون برنامه پنجم توسعه و ذیل قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار ماده ۱۱ بوده و فرصتی برای تعامل و هم‌اندیشی دولت و بخش خصوصی را فراهم نموده تا مهم‌ترین مسائل و مشکلات بنگاه‌های اقتصادی استان تهران با حضور نمایندگان بخش خصوصی مورد واکاوی قرار گرفته و دستورالعمل‌های مربوط به آن پس از تصویب، به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ شود

۱- فلسفه شورای گفتگو و تکالیف اتاق بازرگانی:

تکالیفی را که ماده ۱۲ قانون دائمی برنامه ششم توسعه درخصوص اهداف تشکیل شورای گفتگو برای اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تعیین کرده، به شرح زیر است:

مقدمه ماده ۱۲ (فلسفه شورای گفتگو):

مقرر گردید بمنظور تبادل نظر دولت و بخش خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت های اقتصادی این بخش، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم مؤثر و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذیربط، شورای گفتگو تشکیل شود.

بند ۱ این قانون:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مکلف است با همکاری اتاق های تعاون و اصناف نسبت به شناسائی قوانین و مقررات و بخشنامه های محل تولید و سرمایه گذاری با نظر خواهی مستمر از تشکل های تولیدی و صادراتی و بررسی و پردازش مشکلات خواسته های آنها، پیشنهاد لازم را تهیه و در شورای گفتگو طرح و مصوبات آن برای کمیته ۱۲ ارسال شود.

(لذا با توجه به این ظرفیت قانونی، لازم است کمیسیون های تخصصی، معاونت کسب و کار، مدیریت تشکل ها، مدیریت حقوقی اتاق بازرگانی؛ دستور جلسات شورای گفتگو را بر مبنای موارد فوق تهیه و در اختیار دبیرخانه شورای گفتگو قرار دهند).

تبصره ۱ بند "ب" این ماده:

اتاق بازرگانی مکلف است درخصوص:

- ۱- شناسایی قوانین و مصوبات و بخشنامه های مزاحم
- ۲- خلاء های قانونی
- ۳- اجرای نادرست یا ناقص قوانین و مقررات
- ۴- ارتقاء امنیت اقتصادی
- ۵- حقوق مالکیت و حمایت از سرمایه گذاری
- ۶- تولید و صادرات و اشتغال
- ۷- چگونگی کاهش قیمت تمام شده کالاها و خدمات
- ۸- ارتقاء کیفیت و رشد تولید
- ۹- موارد مربوط به سرمایه گذاری و تولید و استفاده بهینه از سرمایه گذاری ها و ظرفیت های موجود

۲- وظائف قانونی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و اتاق تعاون:

مشاوره به سه قوه و فراهم کردن ساز و کارهای لازم برای ساماندهی و هماهنگی تشکل های اقتصادی و کسب نظرات فعالان اقتصادی و تعامل سازنده بخش خصوصی با ارکان حکومت در مسائل اقتصادی

مکمل وظائف اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و اتاق تعاون:

تشکیل شورای گفتگو براساس ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه و تنفیذ آن در برنامه ششم توسعه و دائمی شدن شورای گفتگو حسب ماده ۱۲ قانون دائمی برنامه ششم بعنوان قلب سامانه بهبود مستمر فضای کسب و کار با وظائف زیر:

الف- تنظیم پیشنهادهای مربوط به اصلاح، حذف یا وضع مقررات، اعم از آیین نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه نامه یا رویه اجرایی به منظور بهبود محیط کسب و کار استان و ارسال آن به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به همراه مستندات و گزارش توجیهی توسط دبیرخانه شورای استان

ب- استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی استانی با حضور بالاترین مقام صنف یا تشکل مربوطه در استان

پ- پایش اجرای کامل و صحیح قوانین و مقررات و تنظیم گزارشهای کارشناسی در این باره و نیز انجام بررسی های کارشناسی لازم در زمینه اصلاح و تکمیل طرح ها و لوایح قانونی با هدف بهبود محیط کسب و کار در استان و ارسال نتایج و پیشنهادهای به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

ت- طرح و بررسی خواسته ها، پیشنهادها و تذکرات متقابل مسئولان دستگاههای اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش تعاونی و خصوصی استان به منظور اقناع و تفاهم درباره خواسته های مذکور

ث- تنظیم پیشنهاد به منظور ارتقاء فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارتهای شغلی و کارآفرینی در استان و ارائه آن به دستگاههای اجرایی استان و در صورت نیاز به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

ج- تنظیم و ارسال گزارش اتاق های بازرگانی و تعاون استان درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه ها برای بنگاههای با مالکیت غیر از بخش های خصوصی و تعاونی استان به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

چ- ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاههای اجرایی استان با فعالان اقتصادی بخش های خصوصی و تعاونی استان به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در قراردادها و در صورت نیاز ارجاع موضوع به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

ح- زمینه سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات باهمکاری تشکلهای اقتصادی مستقر در استان به منظور دریافت مالیات از فعالان اقتصادی استان و گسترش پایه مالیاتی

خ- تعیین مصادیق امتیازات تخصیص یافته به بخشهای تعاونی و خصوصی استان موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) قانون

۳- ظرفیت شورای گفتگو:

با استفاده از محورهای اصلی قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار مبنی بر:

- ۱- الزام دولت به استماع مطالبات کارآفرینان و سرمایه گذاران و پاسخگویی به آنها در چهارچوب قانون در همه دستگاهها و استانها
- ۲- منع دولت از اتخاذ تصمیم های ناگهانی و غیرمنتظره
- ۳- منع دستگاههای اجرائی و بانکها از تحمیل شرایط ناعادلانه در عقد قراردادهای خود با بخش خصوصی و تعاونی
- ۴- منع شرکتهای دولتی و شبه دولتی از بهره مندی از حمایت هایی که دولت برای بخش خصوصی و تعاونی ارائه میکند
- ۵- شفاف و نظارت پذیر کردن معاملات و مناقصه های دولتی و نهادهای عمومی از جمله شهرداری ها و موارد ترک تشریفات مناقصه ها
- ۶- تشویق فعالان اقتصادی به فعالیت در قالب تشکل های اقتصادی و پیگیری قانونی خود
- ۷- الزام نمایندگی های سیاسی ایران در خارج به کمک صادرکنندگان ایران در بازارهای هدف و داوطلبان سرمایه گذاری در ایران

ابتلائات جاری مثل: مالیات، بیمه، بانک و تسهیلات و امثال آن بارها در شورای گفتگو مطرح و مصوبات آن نیز از دولت گرفته شده و ادامه آن را می توان در ستاد تسهیل و رفع موانع تولید مطرح کرد و شورای گفتگو را در مسیر آنچه تکلیف شده هدایت نمود.

در راستای وظائف شورا و استفاده از کمیته ماده ۱۲ برای تصویب هیأت وزیران اعم از اصلاح بخشنامه ها و دستورالعمل ها و یا تهیه لوایح اصلاح قانون و یا پیشنهاد قانون جدید به مجلس شورایی اسلامی، موضوع وظیفه مشورتی اتاق بازرگانی را به مصوبات قانونی و اجرائی تبدیل کند و در حقیقت پارلمان بخش خصوصی با وجود این ظرفیت به تعریف واقعی دست یابد.

بدیهی است وقتی می تواند شورای گفتگو این امکانات بالقوه را به فعلیت منتج کند که؛ ارکان اجرائی و پژوهشی و تخصصی اتاق با ارائه درخواست ها بهمراه گزارش کارشناسی، توجیه خواسته ها به دبیرخانه شورای گفتگو و به تبع آن برگزاری کارگروه کارشناسی و ارائه به جلسه شورای گفتگو اقدام نمایند. به این ترتیب اتاق بازرگانی درخصوص بندهای فوق که تقریباً همه مشکلات بخش خصوصی را پوشش میدهد، به اعضاء و تشکل های تحت پوشش پاسخگو باشد.

دبیرخانه شورای گفتگو کراراً این ظرفیت را برای معاونت ها و کمیسیونها و تشکل ها تبیین نموده است تا بتواند بیش از پیش متمر ثمر واقع گردد.

لذا از تشکل های عضو اتاق تهران درخواست می شود از ظرفیت قانونی و قدرتمند شورای گفتگوی استان تهران برای حل مشکلات کسب وکار بنگاه های اقتصادی استفاده کرده و با ارائه مسائل و چالش های صاحبان صنعت و تجارت به دبیرخانه این شورا، فرصت رسیدگی به رفع مشکلات را فراهم کنند.

شایسته است به استحضار برساند، دبیرخانه شورا مشکلات جاری بنگاه های اقتصادی را که نیازی به طرح در شورای گفتگو نیست و می توان در ستاد های تسهیل، اقتصاد مقاومتی و ... (به شرح زیر) رفع و رجوع کرد را، پیگیری می نماید.

الف: ستاد تسهیل و رفع موانع تولید:

- ۱- کارگروه استانی مستقر در سازمان صمت استان تهران با تشکیل مستمر جلسات حتی هفته ای دو بار حسب تقاضاهای ثبت شده در سامانه بهین یاب و یا تقاضاهای اصله به دفتر ریاست سازمان صمت
- ۲- کارگروه ماده ۶۱، ۶۲ و ۶۳ اصلاح قانون رفع موانع تولید با تشکیل جلسات هفتگی در سازمان صمت
- ۳- کارگروه های شهرستان که در فرمانداری ها تشکیل و آنچه در این کارگروه های استانی به توافق منتج نمی شود به کار گروه های استانی ارجاع داده می شود

۴- ستاد تسهیل با ریاست استاندار محترم و دبیری سازمان صمت استان در استانداری که هر هفته یا ۲ هفته یکبار تشکیل و آنچه در کارگروه‌های استانی منتج به اتخاذ تصمیم نمی شود در این ستاد مطرح می گردد

۵- ستاد تسهیل و رفع موانع ملی که در وزارت صنع، معدن و تجارت با حضور وزیر یا قائم مقام وزیر در ستاد تسهیل هر دو هفته یکبار و یا اگر دستور جلسات زیاد باشد هر هفته تشکیل می شود

۶- کارگروه نخبگان بانکی (۶ نفر با حکم رئیس بانک مرکزی) که براساس پرونده های ارجاعی به این کارگروه تشکیل می شود و عدم اجرای مصوبات ستاد و کارگروه های تسهیل از سوی بانکها مورد بررسی و حکم این کارگروه برای مدیریت بانکها لازم الاجرا است

۷- کمیته نظارت بر مصوبات ستاد تسهیل؛ بستگی به پرونده های ارجاعی دارد. این کمیته با عضویت نماینده بخش خصوصی، نماینده وزارت صنعت و معدن، نماینده استانداری و نماینده خانه صنعت و معدن تشکیل می گردد.